



כ"ג תשרי, תשפ"א ; 11 אוקטובר, 2020

לכבוד
וועדת המכרזים המשרדית

שלום רב,

הנדון: הפעלת בית ספר חברתי טיפולי לנשים במעגל הזנות, באמצעות עמותת 'המכללה' (ע"ר 580622645) כספק יחיד

רקע כללי

בחודש דצמבר 2018 נחקק החוק לאיסור צריכת זנות (הוראת שעה ותיקון חקיקה, ה'תשע"ט-2019), ובמקביל התקבלה החלטת ממשלה 4462 מיום 13.1.2019 ליישום המלצות הצוות הבין-משרדי לצמצום צריכת זנות, כמהלך ממשלתי משלים לטיפול בתופעה. במסגרת החלטת הממשלה נקבע צוות יישום בין משרדי בראשות מ"מ מנכ"לית משרד המשפטים, ונקבעה רשימת מענים ושירותים שיוקמו ויורחבו, הן על ידי משרד הבריאות והחינוך והן על ידי משרד העבודה והרווחה, וזאת לשם מתן אפשרות שיקומית הולמת לאוכלוסייה המנוצלת במעגל הזנות. בהתאם לכך, משרדנו פועל ללא לאות בכדי להביא למימוש החלטת הממשלה ולפרסום מכרזי רכש מותאמים. עם זאת, לאור עיכובים בירוקרטיים שונים, חלק מהמענים עדיין לא החלו לפעול, והתקציב אשר הוקצה להם בהחלטת הממשלה נמצא עדיין ללא מימוש. לאור יתרונות תקציביות אלו, ובהתאם להחלטת צוות היישום הבין-משרדי ולהחלטת מנכ"ל המשרד, פנינו בדחיפות בכדי לגבש התקשרויות עם עמותות רלוונטיות, וזאת בכדי לממש את התקציב ולאפשר את מתן המענים הטיפוליים והשיקומיים לאוכלוסייה על רצף הזנות, לאור החלטת הממשלה. אי לכך, אנו פונים בבקשה לאישור תכנית חדשנית זו, כמפורט להלן, על אף התקציב ההמשכי, לאור הדחיפות והחשיבות בביצוע ההתקשרות ואי אובדן הכספים אשר יועדו לטיפול ושיקום האוכלוסייה וסיוע בצמצום תופעה כאובה זו. יודגש כי קיים המקור התקציבי לביצוע ההתקשרות (אישור תקציבאית מצורף).

רקע לתכנית 'המכללה'

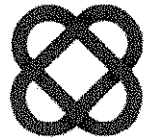
עמותת 'המכללה' מפעילה בארבע וחצי השנים האחרונות בית ספר חברתי-טיפולי ייעודי לנשים במעגל הזנות, כאשר במסגרת התכנית הנשים משולבות בקורסים לימודיים שונים, כמפורט להלן, וזאת בכדי לקדם את התהליך הטיפולי, להעצימן, ולאפשר להן להתמודד עם אתגרים נוספים, לרבות לימודים מתקדמים ויציאה ממעגל הזנות להשתלבות בשוק העבודה. בשנות פעילותה העמותה קיימה 67 קורסים שונים אותן סיימו 124 בוגרות וחלק ניכר מהן יצא ממעגל הזנות. במסגרת התכנית המוצעת, עמותת 'המכללה' תפעיל עבור המשרד בית ספר חברתי-טיפולי, בו תשולבנה נשים ממעגל הזנות במטרה לסייע להן לפתח כישורים לימודיים ותעסוקתיים ולצאת ממעגל הזנות, במקביל לפיתוח כישורים אישיים, הרחבת הידע ומתן אפשרויות תעסוקתיות חלופיות לניצול במעגל הזנות. את הקורסים מעבירות מרצות מקצועיות ממגוון תחומים, כמפורט להלן, כאשר המרצות מגויסות על ידי "המכללה" ומגיעות בהתנדבות והמכללה מספקת את המבנה, הציוד ואנשי הצוות להפעלת התכנית, להכנת מערכי הטיפול, להדרכת המרצות וליווין השוטף וליווי פסיכו-סוציאלי (בשותפות עם העו"סית המפנה) של התלמידות בבית הספר.

מינהל סיוע לבתי המשפט ותיקון | www.molsa.gov.il | אתר ממשל זמין - www.gov.il
הנהלת המינהל

שירות מבחן לנוער | שירות מבחן למבוגרים | רשות חסות לנוער | שירות חקירות ילדים וחקירות
מיוחדות | יחידות הסיוע לביהמ"ש לענייני משפחה ובתי הדין הרבניים | שירות לטיפול בהתמכרויות
| שירות נוער, צעירות וצעירים | שירות שיקום נוער

רח' ירמיהו 39 מגדלי הבירה, ירושלים | טל. 02-5085800/871 | פקס. 02-5085970





אוכלוסיית יעד

כתפיסת בסיס טיפולית, אנו רואים נשים וגברים הנמצאים על רצף הזנות ככאלו שנקלעו אליה כפרקטיקה של הישרדות. על-פי רוב מתמודדת אוכלוסייה זו עם קשיים פסיכולוגיים, טראומות נפשיות ופגיעות מיניות (הרמן, 1994). אוכלוסייה זו מוכרת כסובלות מפוסט טראומה מורכבת (CPTSD) המתבטאת במגוון רחב של סימפטומים: דיסוציאציה, סומטיזציה, קשיים בוויסות רגשי, תנודתיות במצבי הרוח, פגיעה ביכולת לקיים מערכות יחסים, שחזור טראומה בתקווה לתיקון, הפרעות אכילה, פגיעה עצמית והפרעות חרדה (הרמן, 1994). המנגנונים המופעלים על ידי הנפש עובדים בשירות הזנות לאחר מכן ומאפשרים לאוכלוסייה לשרוד את הטראומות החוזרות ונשנות שמביאה איתה הזנות: דיסוציאציה (ניתוק), אשמה והאשמה עצמית, קורבנות חוזרות (זאבי-ריבלין, 2013).

אוכלוסיית היעד של התכנית תהיה נשים על רצף הזנות (מגיל 18 ומעלה), אשר יופנו על ידי גורמי הטיפול השונים לשילוב בבית הספר החברתי-טיפולית ותמצאנה כמתאימות להשתלבות בתכנית. זמן שהות לאישה בתכנית יהיה עד שנתיים, והיקף השירות יהיה כ-90 נשים לשנה שתשולבנה בבית הספר.

אופן הפעלה

גיוס וראיון התאמה

מועמדות שיופנו על ידי גורמי הטיפול ברשויות והמסגרות השונות אשר ייראו כמתאימות לתכנית, יופנו לראיון התאמה לתכנית, זאת לשם בחינת רמת ההתאמה לתכנית, זיהוי רמת המוטיבציה להשתתפות בתהליך והכרת המועמדת בתהליך אינטייק משותף עם הגורם הטיפולי המפנה. עבור מועמדות שתתקבלנה לתכנית תיבנה תכנית לימודים אישית, שתכלול גם ליווי פסיכו-סוציאלי פרטני מותאם.

מועמדות יופנו בכל עת, כאשר יוכלו להשתלב בתכנית על בסיס מקום פנוי והתאמה. החלטות על דחייה ואי התאמה ייעשו בתיאום ושיתוף פיקוח המשרד.

עקרונות הפעלת הקורסים

הקורסים שיופעלו יהיו מתוך העקרונות הבאים:

- התאמה מקסימלית של התנאים לתלמידות, כחלק מתהליך ההחלמה והשיקום, וזאת באמצעות כיתות קטנות, לימודים בגובה העיניים ולימודים הדרגתיים – זאת לאור העובדה שהתלמידות בחלקן עדיין מצויות במעגל הזנות, נדרשות בפיתוח כישורים לימודיים ראשוניים ובאמונה עצמית ביכולותיהן.
- העלאת ערך עצמי על ידי השמעת קול – כיוון שהשנים בזנות וההדרה החברתית הביאו להדחקה וחוסר אמונה של הנשים בעצמן וביכולותיהן, הקורסים יפעלו באופן מעצים שיאפשר לנשים לבטא את עצמן.
- חוסר שיפוטיות וקבלה
- יצירת תשתית קהילתית וחברתית ופריצת מעגלי בדידות (אישיים, חברתיים ותעסוקתיים)
- מתן אפשרות בחירה ובניית תחושת מסוגלות – באמצעות הצלחות קטנות בקורסים השונים.

תכני הקורסים

מינהל סיוע לבתי המשפט ותקון | www.molsa.gov.il | אתר ממשל זמין - www.gov.il
הנהלת המינהל

שירות מבחן לנוער | שירות מבחן למבוגרים | רשות חסות לנוער | שירות חקירות ילדים וחקירות מיוחדות | יחידות הסיוע לביהמ"ש לענייני משפחה ובתי הדין הרבניים | שירות לטיפול בהתמכרויות | שירות נוער, צעירות וצעירים | שירות שיקום נוער

רח' ירמיהו 39 מגדלי הבירה, ירושלים | טל. 02-5085800/871 | פקס. 02-5085970





נכון לעת הנוכחית, בית הספר מפעיל 18 קורסים ייעודיים המתואמים לנשים במעגל הזנות, כולל הקורסים הבאים:
עברית בסיסית, צילום, אנגלית בסיסית, אנגלית מתקדמת, קורס הכנה לעולם העבודה (קו"ח והכנה לראיון),
מכונאות אופניים, שזירת פרחים, הוראת פילטיס, שיווק דיגיטלי, הפקת סרטונים, מיומנויות תקשורת בסיסית, מיומנויות
תקשורת מתקדמת, סייעות ומטפלות לגיל הרך, ניהול משרד ומזכירות, עיצוב פנים, עבודת מטבח ובישול בסיסי, עיצוב גרפי,
מכירות אופנה.

בנוסף לקורסים אלו, לאורך שנות התכנית העמותה תגבש לפי הצרכים קורסים נוספים. יובהר כי אמנם קורסים
אלו אינם מוכרים כהכשרה מקצועית רשמית, אך הייחודיות בהן היא ההתאמה שלהן לנשים במעגל הזנות, לשם חיזוק
האמונה בעצמן וביכולותיהן, תוך כדי ליווי פסיכו-סוציאלי לאורך התכנית וקידום תהליך ההחלמה עד ליציאה ממעגל הזנות.
יצוין כי לבית הספר החברתי-טיפולי יוקצה גם תקציב סיוע חירומי לטובת סיוע למענים בסיסיים לתלמידות. הסיוע
יהיה בהתאם לקריטריונים הקבועים בחוזר מנכ"ל 004-2020 – סל מענים גמיש לאוכי במעגל הזנות (מצורף כנספח).

סיום קורסים ותכנית המשך

התלמידות שיסיימו את הקורסים יקבלו תעודות סיום, זאת לשם חיזוק תחושת ההצלחה. במקביל, תעשה עבודה
מולן עם העו"ס ורכזת התעסוקה בכדי לבחון אפשרויות המשכיות, בין אם לשילוב בשוק העבודה (כולל פתיחת עסק עצמאי
או עבודה כשכירות) או בלימודי המשך (הכשרה מקצועית / לימודים אקדמיים) בהתאם לצרכיהן האישיים. העמותה תמשיך
ללוות את בוגרות בית הספר לאחר סיום הלימודים, תוך עדכון תקופתי על שילובן בתכנית ההמשכית והצלחתה בפועל.

מטרות ותוצאות רצויות

מטרת העל של בית הספר החברתי-טיפולי הינו לאפשר לנשים על רצף הזנות הזדמנות להעצמה אישית, חיזוק
ושיקום – עד ליציאה ממעגל הזנות, באמצעות שילוב בקורסים לימודיים בנושאים שונים, ליווי פסיכו-סוציאלי מתמשך, ועד
לשילוב בשוק העבודה או בלימודי המשך.

מצופה כי המשתתפות יצליחו להשתלב בבית הספר החברתי-טיפולי בקורסים השונים ולהתמיד בהם לאורך זמן
ולסיים את הקורסים בהצלחה. כמו כן, מצופה שהמשתתפות תצלחנה להשתלב בתכנית ההמשך שלהן ולהתייצב עד ליציאה
ממעגל הזנות. תוצאות אלו תימדדנה במסגרת ראיונות פרטניים של המשתתפות, כמו גם במסגרת מידע סטטיסטי שונה
שהעמותה תעביר למשרד בצמוד לדרישות התשלום התקופתיות. כמו כן יצוין כי, בהתאם לחוק ולהחלטת הממשלה, כלל
התכניות לאוכלוסיות בזנות ילוו במחקר מלווה ממשלתי, וגם מדידת תכנית זו, אופן ההשתתפות בה ותוצאותיה – יכללו גם
כן במחקר.

תשלום ומודל הפעלה

התשלום לעמותה לאורך הפעלת התכנית יהיה באמצעות דיווחי הוצאות שוטפים, וזאת בהתאם למודל אבני הדרך
המצורף ובדרישות תשלום תקופתיות שיועברו על ידי העמותה. איוש כוח האדם לתקנים השונים שאינם מאוישים עדיין
והתאמת תכנית העבודה השוטפת ייעשו בתיאום עם המשרד לאורך שלוש שנות התכנית. כמו כן וכאמור, התכנית תלווה
במחקר המלווה הממשלתי לתחום הזנות, זאת בנוסף לוועדות הגיוי רבעוניות עם המשרד ולעבודה פיקוחית שוטפת.
מודל ההפעלה הכולל, מיום 1.12.2020 ועד ליום 30.11.2023 עומד על סך של 2,893,899 ₪.

מינהל סיוע לבתי המשפט ותקון | www.molsa.gov.il | אתר ממשל זמין - www.gov.il
הנהלת המינהל

שירות מבחן לנוער | שירות מבחן למבוגרים | רשות חסות הנוער | שירות חקירות ילדים וחקירות
מיוחדות | יחידות הסיוע לביהמ"ש לענייני משפחה ובתי הדין הרבניים | שירות לטיפול בהתמכרויות
| שירות נוער, צעירות וצעירים | שירות שיקום נוער

רח' ירמיהו 39 מגדלי הבירה, ירושלים | טל. 02-5085800/871 | פקס. 02-5085970





בהתאם לחוות דעתי המקצועית, עמותת 'המכללה' הינה העמותה היחידה אשר הינה בעלת הידע, הניסיון המקצועי והיכולת להפעיל את תכנית זו, כספק יחיד. בהתאם להוראת תכ"ם 7.3.6.2, מצורף כנספח למכתב זה מכתב חוות דעת מקצועית במסגרת כוונה להתקשר עם ספק יחיד.
על כן, נבקש אישורכם להפעלת התכנית האמורה, מיום 1.12.2020 ועד ליום 30.11.2023, וזאת בכדי לאפשר להרחיב בדחיפות את המענים לאוכלוסיות המנוצלות ברצף הזנות.

בברכה,

נפתלי יעב"ץ

רמ"ט מינהל תקון ומנהל תחום פרויקטים
מ"מ מנהל תחום טיפול ושיקום אוכי במעגל הזנות

